

# ORÇAMENTO COM PERSPECTIVA DE GÊNERO

Ana Carolina Querino

Representante Interina - ONU Mulheres Brasil

19 de março de 2024

# Antecedentes

**O orçamento público não é neutro em termos de gênero.**

## Impactos do Orçamento em termos de Gênero

- Permite atingir necessidades diferenciadas de homens e mulheres no acesso a bens e serviços.
- No tipo de emprego gerado.
- No financiamento das políticas de promoção de igualdade de gênero.
- Na organização social do cuidado e na carga de trabalho não remunerado assumida pelas mulheres.

**É uma ferramenta para garantir a eficiência no uso de recursos econômicos para abordar a igualdade de gênero, bem como para promover a transparência.**

# Conceito

## Iniciativas de Orçamento sensível ao gênero (OSG)

Surgem como iniciativas que visam **analisar e transformar os orçamentos públicos** para que os **gastos e receitas** reflitam o reconhecimento de **impactos diferenciados para homens e mulheres**, gerando mudanças na arrecadação e distribuição de recursos públicos para alcançar impactos positivos na igualdade de gênero.

FONTE: ONU Mujeres (2022). Presupuestos con enfoque de género. Una hoja de ruta para su implementación desde las experiencias de América Latina. América Latina y el Caribe.

Não existe uma receita única, mas existem práticas que permitem definir *roteiros* para avançar em sua implementação.

# Estratégias e Resultados



**Estratégias de iniciativas de orçamento com perspectiva de gênero**

**Análise de orçamento** para avaliar a receita e os gastos sob a perspectiva de gênero.

**Integração da perspectiva de gênero** em instrumentos e ferramentas do ciclo orçamentário.

A geração de **informações e dados** para o **monitoramento, acompanhamento e controle público e social** de sua execução.



**Resultados**

**Uso mais eficiente** dos recursos. Maior impacto é obtido com os mesmos recursos.

**Uso mais equitativo dos recursos**, contribuindo para a redução das desigualdades.

Uso mais **transparente** dos recursos, contribuindo para que os cidadãos compreendam melhor o papel do Estado

FONTE: ONU Mujeres (2022). Presupuestos con enfoque de género. Una hoja de ruta para su implementación desde las experiencias de América Latina. América Latina y el Caribe.

# Agenda 2030: uma estrutura para o compromisso com o financiamento da igualdade de gênero

## OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



O indicador 5.c.1. mede el *Proporção de países com sistemas para monitorar e fazer alocações públicas para a igualdade de gênero e o empoderamento das mulheres.*

Inclui três critérios:

1

Abordagem da igualdade de gênero por meio de **programas, políticas e alocações de recursos**

2

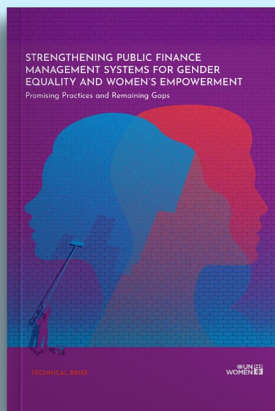
Mecanismos e ferramentas para acompanhar as alocações de recursos para a igualdade de gênero.

3

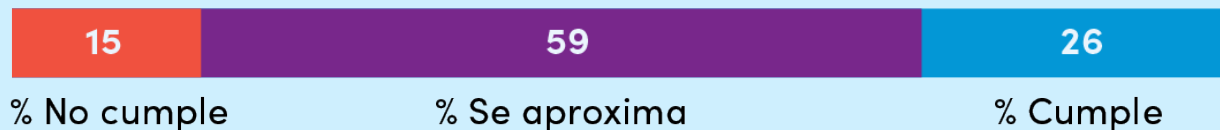
Disponibilidade de informações sobre alocações orçamentárias para a igualdade de gênero **(transparência).**

# O progresso do indicador 5.c.1

Relatório Global

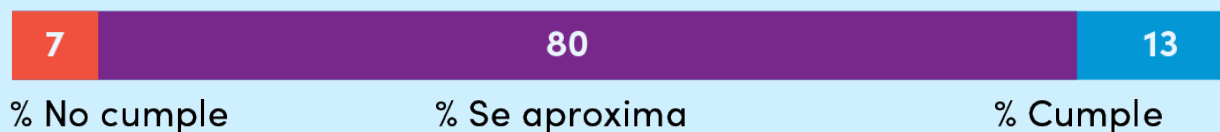


## Mundo



105 países

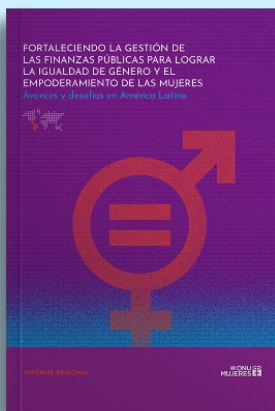
## América Latina y el Caribe



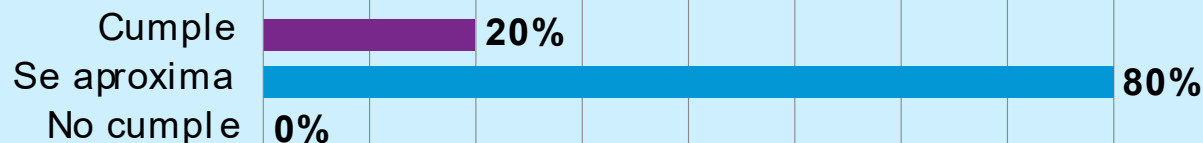
14 países de ALC\*

FONTE: UN Women (2023). Strengthening public finance management systems for gender equality and women's empowerment. Promising practices and remaining gaps.

Relatório regional



## América Latina y el Caribe 2021



10 países de ALC\*\*

FONTE: ONU Mujeres (2023). Fortaleciendo la gestión de las finanzas públicas para lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Avances y desafíos en América Latina. Informe regional.

\* De 2018 a 2021 Bolivia, Brazil, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominican Republic, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haiti, Panama, Paraguay, Peru, y Santa Lucía

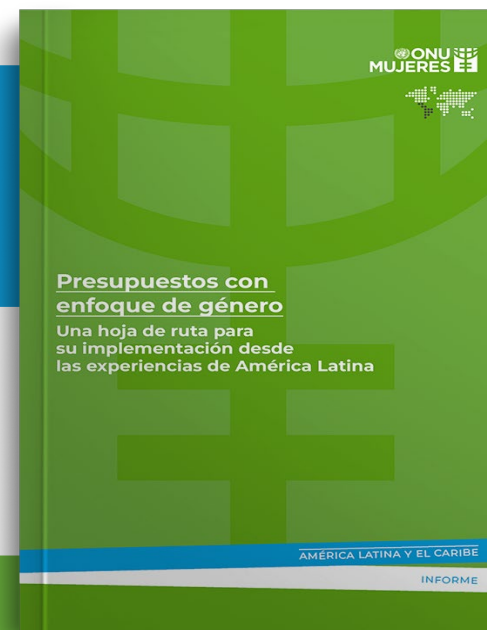
\*\* Para 2021 Bolivia, **Brazil**, Chile, Colombia, Dominican Republic, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Panama, Paraguay

# Roteiro para a implementação de iniciativas de orçamento público com perspectiva de gênero

Recupera as várias trajetórias que os governos da região seguiram para avançar na implementação dos OSG

Propõe cinco marcos importantes no ciclo de planejamento e orçamento público para promover a institucionalização dos OPG.

Cada momento apresenta as diferentes ferramentas que os países desenvolveram para sua operacionalização.



FONTE: ONU Mujeres (2022). Presupuestos con enfoque de género. Una hoja de ruta para su implementación desde las experiencias de América Latina. América Latina y el Caribe.

# Roteiro para a implementação de iniciativas de orçamento público com perspectiva de gênero



1

## Marco regulatório

- 1.1 Constituição Política do Estado
- 1.2 Regulamentação de planejamento
- 1.3 Regulamentação de orçamento público
- 1.4 Outro tipo de regulamentação

2

## Planejamento estratégico

- 2.1 Planos e programas de governo e planos de desenvolvimento
- 2.2 Planos de Igualdade e equidade de gênero

3

## Instrumento do ciclo orçamentário

- 3.0 Sistemas de informação e gestão das finanças públicas
  - 3.1 Planejamento orçamentário
  - 3.2 Formulação de Programas
  - 3.3 Discussão e aprovação do orçamento
  - 3.4 Implementação e monitoramento
  - 3.5 Avaliação

4

## Transparência e prestação de contas

- 4.1 Ferramentas digitais e de governo aberto

5

## Mecanismos institucionais para a implementação dos OPG

- 5.1 Mecanismos com mandatos específicos
- 5.2 Articulação entre diferentes atores



# Roteiro para a implementação de iniciativas de orçamento público com perspectiva de gênero



1

Marco regulatório

2

Planejamento estratégico

3

Instrumento do ciclo orçamentário

4

Transparência e prestação de contas

5

Mecanismos institucionais para a implementação do PEG

- a. classificadores de orçamento de gênero
- b. Marcadores e rastreadores de orçamento de gênero
- c. Sistemas informáticos para o registro do orçamento

Planejamento orçamentário

- Orientações, diretrizes, circulares orçamentárias

Sistemas de informação e gestão das finanças públicas

Avaliação

- Avaliação ex post
- Auditorias de gênero

Formulação de Programas

- Avaliação ex ante de gênero de programas orçamentários
- Gênero em programas e formatos orçamentários (diagnósticos, objetivos, resultados, indicadores)

Implementação e monitoramento

- Mecanismos de fiscalização desde o Legislativo
  - Instrumentos de acompanhamento e monitoramento
  - Modificação orçamentária

Discussão e aprovação do orçamento

- Lei de aprovação do orçamento anual
- Relatório de orçamento de gênero

# Roteiro para a implementação de iniciativas de orçamento público com perspectiva de gênero



1

Marco regulatório

2

Planejamento estratégico

3

Instrumento do ciclo orçamentário

4

contas

5

implementação do PEG

## Avanços no Brasil

- a. classificadores de orçamento de gênero
- b. Marcadores e rastreadores de orçamento de gênero
- c. Sistemas informáticos para o registro do orçamento

Planejamento orçamentário

A Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2022 - LDO 2022: Lei nº 14.194, de 20 de agosto de 2021,

- Avaliação ex post
- Auditorias de gênero

Avaliação

Sistemas de informação e gestão das finanças públicas

Formulação de Programas

- Avaliação ex ante de gênero de programas orçamentários
- Gênero em programas e formatos orçamentários (diagnósticos, objetivos, resultados, indicadores)

Relatório "A Mulher no orçamento"

Implementação e monitoramento

Discussão e aprovação do orçamento

- Lei de aprovação do orçamento anual
- Relatório de orçamento de gênero

# Roteiro para a implementação de iniciativas de orçamento público com perspectiva de gênero



1

Marco regulatório

2

Planejamento estratégico

3

Instrumento do ciclo orçamentário

4

contas

5

implementação do PEG

## O que falta no Brasil?

- a. classificadores de orçamento de gênero
- b. Marcadores e rastreadores de orçamento de gênero
- c. Sistemas informáticos para o registro do orçamento

Planejamento orçamentário

- Orientações, diretrizes, circulares orçamentárias

Sistemas de informação e gestão das finanças públicas

Formulação de Programas

- Avaliação ex ante de gênero de programas orçamentários
- Gênero em programas e formatos orçamentários (diagnósticos, objetivos, resultados, indicadores)

- Avaliação ex post
- Auditorias de gênero

Avaliação

- Mecanismos de fiscalização desde o Legislativo
  - Instrumentos de acompanhamento e monitoramento
  - Modificação orçamentária

Implementação e monitoramento

Discussão e aprovação do orçamento

- Lei de aprovação do orçamento anual
- Relatório de orçamento de gênero

# 3

## Integração da perspectiva de gênero no ciclo orçamentário

3.0

Exemplo de um classificador de orçamento de gênero  
EQUADOR

Orientação de gastos	Gerenciamento de gastos	Categoria	Subcategoria
01	01	01	01



01	00	00	00	<b>POLÍTICA DE IGUALDADE</b>
01	01	00	00	Gênero
01	02	00	00	Geracional
01	03	00	00	Povos e nacionalidades
01	04	00	00	Diferentes capacidades
01	05	00	00	Mobilidade humana



01	00	00	00	<b>ABORDAGEM DE IGUALDADE</b>
	01	00	00	<b>GÊNERO</b>
		01		Promoção da autonomia e do empoderamento das mulheres na estrutura da economia social e solidária
		02		Promover, garantir e gerar oportunidades e condições de trabalho iguais
		03		Promoção e desenvolvimento de sistemas de cuidado e corresponsabilidade
		04		Promover e garantir o direito à participação social e política e ao exercício da cidadania

**A classificação é feita no nível das atividades orçamentárias.**

# 3

## Integração da perspectiva de gênero no ciclo orçamentário

### 3.0

#### MARCADORES E RASTREADORES ORÇAMENTÁRIOS

Critérios para identificar investimentos que contribuem para a igualdade de gênero

- Metodologia inspirada no painel de avaliação da OCDE
- Os programas podem ser marcados, mas os resultados também podem ser marcados, até mesmo as atividades dentro dos programas

**Impacto direto**

Igualdade de gênero é o objetivo principal.

**Impacto indireto**

A igualdade de gênero não é um objetivo primário, mas a intervenção é projetada tendo em mente seu efeito potencial sobre a igualdade de gênero.

**Impacto não identificável**

Tem um impacto sobre a igualdade de gênero, mas não é possível identificá-lo.

# 3

## Integração da perspectiva de gênero no ciclo orçamentário

### 3.0

#### MARCADORES E RASTREADORES ORÇAMENTÁRIOS

Critérios para identificar investimentos que contribuem para a igualdade de gênero

## ALCANÇAR A IGUALDADE DE GÊNERO E O EMPODERAMENTO DAS MULHERES

Eliminar a discriminação contra as mulheres e as desigualdades de gênero



Abordagem dos efeitos da discriminação contra as mulheres e das desigualdades de gênero

- Reduzir as **desigualdades de gênero**
- Combater as violações de direitos resultantes da **discriminação baseada em gênero**.

Foco nas Mulheres (FM)

Abordagem das causas da discriminação contra as mulheres e das desigualdades de gênero

- Reduzir a carga de trabalho não remunerado das mulheres e promover maior **co-responsabilidade** entre o Estado, o setor privado, a comunidade e as famílias (homens e mulheres) no cuidado e na **sustentabilidade da vida** (organização social do cuidado).
- Eliminar valores, crenças e práticas culturais, sociais e institucionais que reproduzem a **discriminação de gênero**.

Corresponsabilidade nas tarefas de cuidado (CTC)

Cultura da igualdade (CI)

# 3

## Integração da perspectiva de gênero no ciclo orçamentário

### 3.0

#### MARCADORES E RASTREADORES ORÇAMENTÁRIOS

Critérios para identificar investimentos que contribuem para a igualdade de gênero

- Investimento com Foco nas Mulheres (FM)
- Investimento Corresponsabilidade nas tarefas de cuidado (CTC)
- Investimento em Cultura da igualdade (CI)

- Inclusão de diagnósticos de gênero
- Inclusão de um objetivo ou resultado explícito de gênero
- Existência de indicadores que medem a redução das desigualdades de gênero
- Atividades explícitas para alcançá-los

**Impacto direto**

Igualdade de gênero é o objetivo principal

**Impacto indireto**

A igualdade de gênero não é um objetivo primário, mas a intervenção é projetada tendo em mente seu efeito potencial sobre a igualdade de gênero.

**Impacto não identificável**

Tem um impacto sobre a igualdade de gênero, mas não é possível identificá-lo.

# Roteiro para a implementação de iniciativas de orçamento público com perspectiva de gênero



1

Marco regulatório

2

Planejamento estratégico

3

Instrumento do ciclo orçamentário

4

contas

5

a implementação do PEG

## O que falta no Brasil?

- a. classificadores de orçamento de gênero
- b. Marcadores e rastreadores de orçamento de gênero
- c. Sistemas informáticos para o registro do orçamento

Planejamento orçamentário

- Orientações, diretrizes, circulares orçamentárias

Sistemas de informação e gestão das finanças públicas

Avaliação

- Avaliação ex post
- Auditorias de gênero

Formulação de Programas

- Avaliação ex ante de gênero de programas orçamentários
- Gênero em programas e formatos orçamentários (diagnósticos, objetivos, resultados, indicadores)

Implementação e monitoramento

- Mecanismos de fiscalização desde o Legislativo
  - Instrumentos de acompanhamento e monitoramento
  - Modificação orçamentária

Discussão e aprovação do orçamento

- Lei de aprovação do orçamento anual
- Relatório de orçamento de gênero



# 3

## Integração da perspectiva de gênero no ciclo orçamentário

### 3.2

### OSG na Formulação de Programas

#### Formatos que facilitam a incorporação de Género nos Programas orçamentarios



**GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL  
ANTEPROYECTO PRESUPUESTO DE EGRESOS 2010  
2. MARCO DE POLÍTICA PÚBLICA**

Área operativa de la Actividad Institucional	
Localización en la Estructura Programática	
R	99
SR	99
AI	99

S	SS	UR	Unidad Ejecutora
9	CO	99	

UM	Meta Física 2010
	100

Importe Total
\$

Si la unidad de medida es persona, especificar desagregación:

Grupo de atención				
Infancia	Jovenes	Adultos	Adultos Mayores	Población General
0-12	15-20	20-65	>65	TOTAL
MUJERES				
HOMBRES				
TOTAL				

Si la Actividad esta vinculada al Programa de Derechos Humanos, entonces llenar:

Otros Grupos de Atención	
	Pueblos indígenas
	Lesbianas, gays, transexuales
	Personas con discapacidad
	Personas migrantes o refugiadas
	Poblaciones callejeras

#### Objetivos

FIN	
PROPÓSITO	
PROPÓSITO DE GÉNERO	

#### Diagnóstico

PROBLEMÁTICA GENERAL	
PROBLEMÁTICA DE GÉNERO	

#### Componentes

Acclones	Número de Línea de Acción	Nombre y/o línea de acción	Descripción y Conectividad con Propósito
GENERALES			
PDH-DF			
GÉNERO			

# Roteiro para a implementação de iniciativas de orçamento público com perspectiva de gênero



1

Marco regulatório

2

Planejamento estratégico

3

Instrumento do ciclo orçamentário

4

contas

5

a implementação do PEG

## O que falta no Brasil?

- a. classificadores de orçamento de gênero
- b. Marcadores e rastreadores de orçamento de gênero
- c. Sistemas informáticos para o registro do orçamento

- Avaliação ex post
- Auditorias de gênero

- Mecanismos de fiscalização desde o Legislativo
  - Instrumentos de acompanhamento e monitoramento
  - Modificação orçamentária

Avaliação

Implementação e monitoramento

Sistemas de informação e gestão das finanças públicas

Planejamento orçamentário

Formulação de Programas

Discussão e aprovação do orçamento

- Orientações, diretrizes, circulares orçamentárias

- Avaliação ex ante de gênero de programas orçamentários
- Gênero em programas e formatos orçamentários (diagnósticos, objetivos, resultados, indicadores)

- Lei de aprovação do orçamento anual
- Relatório de orçamento de gênero

## 3

## Integración de la perspectiva de género en el ciclo presupuestario

## 3.2 OSG en la Discusión y aprobación del presupuesto

## Informe con presupuesto de género anexo a la ley presupuestaria enviada para aprobación



Gobierno del Distrito Federal

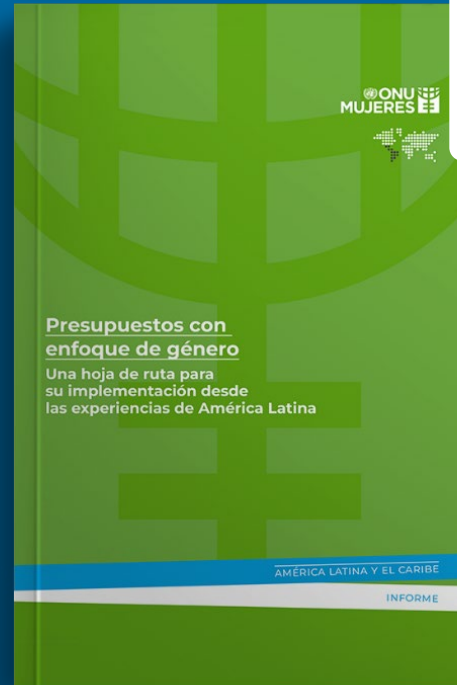
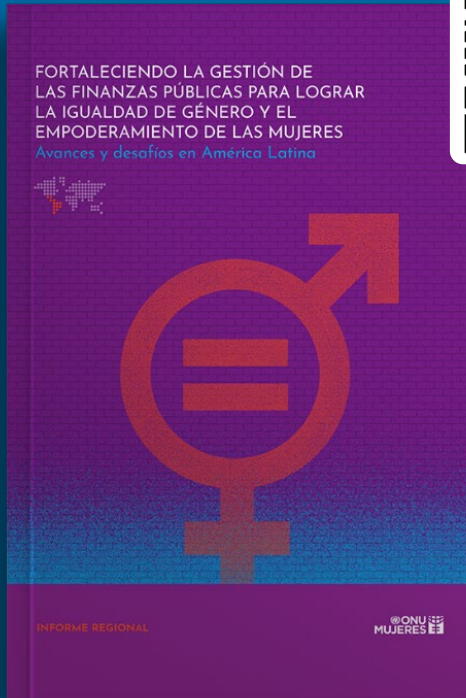
ANEXO 3					
Recursos destinados para el subresultado 13 "Se reducen las brechas de desigualdad entre hombres y mujeres" por Actividad Institucional					
GF	R	SR	AI	Denominación	Presupuesto
02				Desarrollo Social	
02				<i>Equidad</i>	
02				Protección Social	
02				<i>Género</i>	
02	13			Se reducen las brechas de desigualdad entre hombres y mujeres	
02	13	01		Las políticas públicas tienen perspectiva de género	
02	13	01	01	Seguimiento y Coordinación de Políticas con Perspectiva de Género	10,092,427.00
02	13	01	02	Generación de política ambientales de género	15,000.00
02	13	01	03	Política de género para la conmemoración del Bicentenario	3,000,000.00
02	13	01	04	Agilización de gestión gubernamental para mujeres	550,000.00
02	13	01	07	Planeación y diseño de programas y acciones en pro de la igualdad de género	37,172,837.00
02	13	02		Se promueve una cultura de la igualdad de género	
02	13	02	01	Promoción de Igualdad de Género	265,611,514.00
02	13	02	02	Programa de Fortalecimiento de Derechos de las Mujeres	1,403,105.00
02	13	02	05	Formación y Especialización en Derechos Humanos para las Mujeres	1,460,000.00
02	13	02	06	Atención Integral y Generación de Procesos de Empoderamiento de los Derechos de las Mujeres	1,950,000.00

# Recomendações para fortalecer o processo OSG no Brasil e o relatório

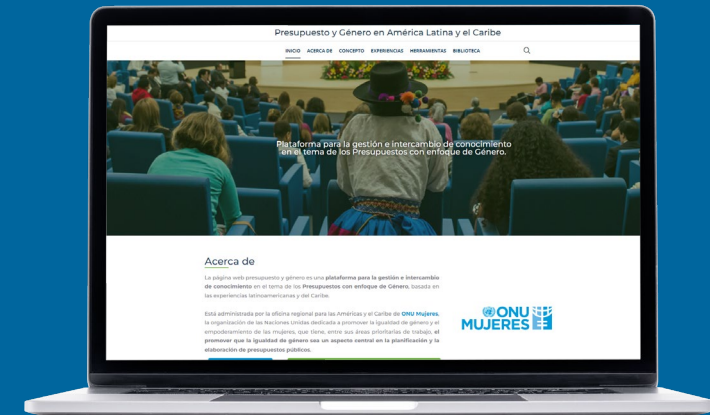


- 1. Critérios para definir programas a serem incorporados no relatório.** Definição dos programas de impacto direto e critérios para definir o impacto indireto
- 2. Desenvolvimento de ferramentas ao longo do ciclo orçamentário, nomeadamente na formulação dos programas e para a fase de aprovação**
- 3. Contar com marcadores programáticos ou classificadores orçamentários** que permitam uma identificação mais transversal das medidas para promover a igualdade de gênero ao longo de todo o orçamento

# PUBLICAÇÕES



# MAIS INFORMAÇÃO



[www.presupuestoygenero.net](http://www.presupuestoygenero.net)